

LA INNOVACIÓN COMO MOTOR DE CONSERVACIÓN DE LOS SISTEMAS GANADEROS EXTENSIVOS DE LA VERA (CÁCERES, ESPAÑA)

P.M. Herrera Calvo¹, J. Majadas Andray¹, G. Beaufoy², R. Carrasco³

¹Fundación Entretantos. C/Arzobispo José Delicado 1. 47014 Valladolid (España).

²EFNCP. European Forum on Nature Conservation and Pastoralism.

³QueRed. Red de Queserías de Campo y Artesanas.

Correspondencia: gestion@entretantos.org

Resumen

El proyecto HNV-Link está orientado a estimular la innovación aplicada a la viabilidad y mejora de los Sistemas Agrarios de Alto Valor Natural. En España, este planteamiento se desarrolla sobre la ganadería extensiva de la comarca de La Vera (Cáceres). Las diferentes acciones propuestas incluyen el desarrollo de un proceso participado con los principales agentes involucrados, una investigación social sobre la percepción del sector y la construcción colectiva de escenarios. Este proceso se complementa con un trabajo técnico de recopilación, análisis y diseño de propuestas transformadoras y un contacto permanente con las administraciones para favorecer un marco global de apoyo a la innovación y mejora. El conjunto de este trabajo ha permitido formular una completa batería de aportaciones de carácter social e institucional, reglamentario y político, de productos y mercados y de técnicas y gestión, que pueden contribuir a mejorar la rentabilidad y supervivencia de los sistemas ganaderos de alto valor natural en la comarca.

Palabras clave: HNV, sistemas de alto valor natural, pastoreo, participación, política agraria

INTRODUCCIÓN

Las siglas HNV corresponden a Sistemas Agrarios de Alto Valor Natural (High Natural Value), según terminología de Baldock (1993), y se refieren a aquellos modelos de producción agrícola y ganadera que contribuyen a mantener elevados niveles de biodiversidad y servicios ambientales en sus territorios. El objetivo global del proyecto consiste en promover la aplicación de modelos de innovación en estos sistemas agrarios. La

presencia española en el HNV-Link se apoya en el trabajo conjunto de la Fundación Entretantos y el Foro Europeo para la Conservación de la Naturaleza y el Pastoralismo (EFNCP), junto con la Red de Queserías de Campo y Artesanas (QueRed) y, territorialmente, en el área de aprendizaje nº 5, La Vera extremeña. Aquí, el proyecto se ha renombrado como “Pastando La Vera”, para hacerse más asequible a sus verdaderos protagonistas: los pastores y pastoras de caprino y vacuno que mantienen ganaderías extensivas en la zona.

MATERIAL Y MÉTODOS

“Pastando La Vera” se ha propuesto buscar soluciones innovadoras a los problemas que afectan esta actividad, actualmente en una situación muy delicada. Esta innovación puede ser aplicada en niveles muy diferentes y por distintos agentes. Una de las claves del proyecto es poner en contacto entre sí a todos estos agentes para que, en un marco colaborativo, puedan plantear y aplicar soluciones basadas en el acuerdo y la cooperación. En 2017 se ha ido avanzando en el trabajo colaborativo para iniciar la aplicación de medidas concretas a finales de este mismo año. El trabajo se concentra en cinco objetivos específicos que buscan sentar las bases de un proceso autogestionado e impulsado por sus propios destinatarios:

1. Promover un grupo motor, formado por ganaderos y otros agentes (veterinarios, transformadores, etc).
2. Formalizar ámbitos de debate participativos que promuevan su aplicación.
3. Crear una red de trabajo local inclusiva y participativa, centrando esfuerzos en su organización, así como en la capacitación de los ganaderos y ganaderas participantes.
4. Alcanzar un nivel regional de trabajo en red, ya que es en este nivel donde se mantienen la mayor parte de las competencias en agricultura y ganadería.
5. Desarrollar un trabajo de difusión y colaboración con las administraciones competentes, tanto en el ámbito regional como el local.

La principal herramienta utilizada para desarrollar estos objetivos consiste en un proceso de participación, buscando la implicación social en la toma de decisiones, (Oakley ,1991). Además, se ha realizado de forma paralela, un trabajo de investigación científica y social buscando los recursos intelectuales y la información necesaria para avanzar

en los objetivos. La parte social de la investigación ha utilizado una metodología cualitativa basada en las percepciones subjetivas de los propios afectados y en la formulación de propuestas de mejora, planteadas y desarrolladas por ellos a través del equipo facilitador. En una fase posterior, las percepciones subjetivas se han ido combinando con la información científica procesada, apuntando a situaciones que compartan una realidad objetiva abarcable con una percepción de gravedad por parte de los participantes. Las herramientas de investigación social utilizadas incluyen reuniones, entrevistas personales y grupales y cuestionarios además de la celebración de dos talleres (taller de productos y taller de paisaje) y un seminario de innovación. Las líneas de trabajo desarrolladas han sido:

- a) Análisis de percepción social, recogido en un informe independiente que busca tomar el pulso a las percepciones de las personas afectadas por la realidad actual.
- b) Definición de escenarios de futuro de carácter complementario: incluidos el escenario que impulsan las tendencias actuales (“Business as usual” o BAU en terminología del proyecto) y por el “escenario deseado” o escenario HNV, que plantean los participantes.
- c) Identificación de barreras y dificultades que están impidiendo el correcto desarrollo del pastoreo y la ganadería extensiva en La Vera.
- d) Localización e identificación de innovaciones dentro y fuera del área, tratando de desentrañar las claves que pueden contribuir a avanzar hacia ese escenario de futuro.
- e) Desarrollo de propuestas de innovación y mejora, viables y adaptadas a la realidad local.

La organización de resultados, de forma coordinada con el resto de participantes en el proyecto HNV-Link, se apoya en cuatro grandes ámbitos: 1) social e institucional, 2) reglamentario y político, 3) de productos y mercados y 4) técnico y de gestión, que se usan para todas las líneas de trabajo. Estos cuatro ámbitos permiten mantener la estructura organizativa y la coherencia, facilitando el enlace entre las distintas fases y la línea argumental del trabajo. Este planteamiento se completa con una intensa actividad de contacto y colaboración con la administración local y regional, que ha incluido reuniones con la Consejera de Medio Ambiente y Rural, Políticas Agrarias y Territorio, así como con varios directores generales y jefes de servicio con responsabilidad en los problemas abordados por

el HNV-Link. Estas colaboraciones son determinantes para el proyecto, puesto que las innovaciones clave demandan mejoras sustanciales en el marco normativo e institucional.

Los resultados de este trabajo se publican en la página web del proyecto (<http://hvnlink.entretantos.org/>) y se concretan en tres productos específicos:

- a) Un diagnóstico de la situación o análisis de partida, que se despliega en un informe independiente llamado “Baseline Assessment” (HNV-Link/Pastando La Vera, 2016).
- b) Un informe sobre la innovación como motor de conservación de los sistemas ganaderos extensivos de La Vera (HNV-Link/Pastando La Vera, 2017).
- c) Una compilación de las estrategias de innovación que aplican los ganaderos locales. Además de evaluar su impacto real, se busca específicamente localizar conocimientos y aplicaciones que puedan ser útiles en otras áreas de aprendizaje, clasificándolos en función de su relevancia tanto a nivel nacional como internacional.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Las ideas recogidas a lo largo del proceso incluyen diferentes propuestas de innovación que los ganaderos ya aplican en su entorno y que contribuyen a hacer frente a su situación actual, entre ellas las adaptaciones en el uso del territorio, las mejoras en la programación espacio-temporal del pastoreo, los acuerdos con propietarios y administraciones, las estrategias de venta de proximidad, las asociaciones y cooperativas (tanto de cara a la transformación y comercialización como al aprovisionamiento), las instituciones tradicionales, la movilidad y las trashumancias, el apoyo mutuo, y muchas otras pequeñas innovaciones, muy adaptadas al territorio y al contexto social, que permiten a estas explotaciones mantenerse y progresar en un ambiente hostil.

La percepción social. El análisis de percepción social trata de describir la realidad tal y como la perciben las personas implicadas. El resultado se presenta en la Tabla 1, que contrapone las conclusiones extraídas con frases textuales de los participantes.

Tabla 1. Síntesis de los principales resultados del análisis de la percepción social combinados con frases textuales procedentes de las entrevistas.

PRODUCTOS Y MERCADOS

No se valoran los productos derivados de la ganadería extensiva... ni siquiera en el territorio.

"...un cabrito ahora no vale nada. A mí me sale más a cuenta dárselo a los perros que criar para vender"...

SISTEMAS DE GESTIÓN Y MANEJO GANADERO

Una opinión generalizada sobre el paisaje: existe una clara relación causal entre la excesiva matorralización de los montes y la sierra (sucios, dicen todos), los incendios, y el abandono de la actividad ganadera de caprino en extensivo.

"...en donde hubo el incendio sí que estaba muy sucio. Se nota que faltan cabras"...

La caza: la niña mimada de la administración y, para los cabreros, una amenaza: la actividad cinegética puede ser una de las causas de incendios forestales y, además, genera algunos conflictos con el sector ganadero.

"... No sé por qué en los cotos no quieren cabras. Vacas sí pero a los cabreros nos echan"...

El paisaje tiene cada vez menos calidad debido a la pérdida de usos tradicionales.

"...el paisaje está peor. Las fincas se están perdiendo, se llenan de zarzas y no hay pastos. En cambio con ganado estaría limpia pero así... pasto de fuego. Y los caminos, ni quedan"...

MARCO SOCIAL

Ser cabrero: un oficio con una media de edad muy elevada, muy individualista y, socialmente poco valorado.

"...tú para qué vienes a la escuela si vas a ir a cuidar cabras con tu padre"...

Cada vez menos cabreros y menos uso del monte y la sierra": una tendencia que aparece hace más de 30 años y que aún continúa.

"...en Losar antes podía haber, hace 30 años, más de 25.000 cabras y al menos 20 cabreros sólo en la sierra. Ahora en la sierra sólo queda uno"...

POLÍTICA Y REGULACIÓN

El pastoreo y la ganadería son necesarias para la conservación del paisaje... aunque en el colectivo ganadero hay desconfianza, rechazo y, además, no saben que es un HNV ni qué es la Red Natura 2000.

"...Lo de conservar me parece bien pero yo creo que se están cargando el paisaje los que dicen que hay que conservarlo. No se entiende que a los cabreros sólo nos den palos por todas partes..."

Las políticas de sanidad animal y de gestión ganadera en relación a la tuberculosis: el gran (enorme) problema.

"... eso sí no te matan una chiva por tuberculosis que ha costado casi 200 euros ponerla en edad y te pagan 30. Y si te matan como a éste 150... te hunden"...

En relación a la ganadería, el papel que juegan las administraciones, todas, es percibido de manera negativa... por casi todos.

"... como el ayuntamiento no me daba permiso de obras, perdí una subvención que me habían concedido para la nave de cabras de 42.000 euros"...

Se perciben unas políticas, en relación a la ganadería, que "no sirven" para apoyar o mejorar el sector extensivo.

"... si no dejan que se pague PAC en zonas de pastoreo de cabras que son monte no se podrá seguir con el pastoreo: las cabras comen hojas de árbol y bellota y zarza y escoba"....

No hay queserías artesanales en la Vera y, probablemente; la causa sea unas normas higiénico sanitarias inabordables para el pequeño ganadero.

"...sí que me metería a hacer una quesería, pero me da miedo por los problemas de sanidad para hacerlo, y ahora con la tuberculosis que te metas en una inversión y luego vengan los veterinarios y te maten todas las cabras"....

El escenario deseado. Llamado escenario "HNV", muestra un espacio rural activo y atractivo tanto para sus habitantes como para el turismo. Se trata de un espacio productivo, en el que se desarrollan labores que aprovechan de forma sostenible los recursos del medio natural.

Las cumbres acogen pastos y puertos de montaña utilizados por un ganado doméstico variado, las laderas muestran un mosaico de parcelas agrarias (cultivos de frutales, olivos y castaños), alternando con pastos y prados de siega y manchas de robledal en diferentes

estadios de desarrollo. El conjunto de pastos y parcelas forestales conforma un sistema silvopastoral capaz de mantener una elevada biodiversidad y nivel de servicios ambientales.



Figura 1. Imagen del escenario HNV-Link resultado del proceso de participación.

El entorno de los pueblos y las partes más bajas mantienen también un mosaico, con parcelas mayores, en el que se conservan dehesas y prados de siega, explotados de forma sostenible y muy relacionados con la ganadería extensiva. Los productos locales, elaborados por los propios productores y por emprendedores que comparten los objetivos anteriores, son reconocidos y valorados, distribuyéndose con facilidad en mercados locales activos.

Las barreras detectadas. El siguiente paso consiste en listar, por ámbitos, aquellas barreras que dificultan avanzar hacia una situación más favorable. En el ámbito social, estas barreras incluyen la falta de una cultura asociativa que defienda los intereses del sector, también el escasísimo relevo generacional, unas condiciones de trabajo muy duras y una gran incertidumbre ante el futuro. La viabilidad de los negocios ganaderos está en entredicho, lo que desalienta las inversiones y promueve una visión muy pesimista del sector. Además, el nivel cultural y la formación son bajos y en general, se perciben una serie de carencias importantes: falta de apoyo institucional, desprecio de la ganadería frente a otras actividades como la caza, indefensión y falta de interlocución clara con la administración.

En el ámbito político y reglamentario, las barreras más importantes incluyen el enorme impacto moral y económico del programa de erradicación de la TB, junto con la sobrecarga burocrática y el desequilibrio en las ayudas que se ofrecen al sector desde la PAC y los PDR

en España. La gestión administrativa de los saneamientos está generando un sentimiento de desamparo que está afectando enormemente tanto a los cabreros, que se ven abocados a la desaparición, como a los ganaderos de bovino que acusan pérdidas económicas y de capacidad de movimiento, con consecuencias directas en los sistemas HNV. La aplicación de la PAC y el PDR castiga duramente a la ganadería de montaña en Extremadura, con ayudas escasas y mal dirigidas cuyo resultado es una situación económica más difícil que sus homólogos en otros países europeos. También los pastos leñosos sufren este castigo a través del sistema de admisibilidad, que afecta a los pagos directos y a las ayudas del PDR.

En el ámbito productivo y de mercado, destaca la actitud poco facilitadora de los técnicos de la administración encargados de dar de alta infraestructuras clave para la producción extensiva (queserías, salas de despiece, etc.), aplicando de forma restrictiva y poco flexible la normativa. Además del laberinto burocrático, la desconexión con el precio de venta, la falta de mercados locales estables y la ausencia de una formación y asesoramiento adecuado disuaden el emprendimiento en este ámbito.

Finalmente, las barreras técnicas y de gestión incluyen aspectos como la presión que sufren los ganaderos para industrializar su producción y garantizar suministros homogéneos, ajenos a la variabilidad de las condiciones naturales y que desaprovechan sus características diferenciadoras. A esta barrera se suma la carga de trabajo de la ganadería extensiva (superior al coste de los insumos), la falta de personal cualificado, la ausencia de estrategias viables de producción, las malas condiciones en los pastos, las carencias en la gestión de los hábitats Natura 2000 y la deficiente planificación de algunos terrenos públicos.

Las propuestas de innovación

En cuanto a las propuestas sociales e institucionales destaca la simplificación y reducción de la carga burocrática. También el establecimiento de nuevas relaciones de colaboración entre las administraciones y los agentes activos, creando grupos mixtos para promover estrategias conjuntas, por ejemplo, un grupo de seguimiento entre ganaderos y gobierno regional para pactar mejoras en los planes de saneamiento en explotaciones, o acciones territoriales, como la prevención de incendios con pastoreo. Otra serie de propuestas van dirigidas a mejorar el tejido social, la voz, la representación y la influencia de

los productores, apoyando el asociacionismo, el trabajo en red, la colaboración y la búsqueda de sinergias. Además, se plantean medidas formativas y de apoyo a la renovación y nueva implantación agraria. Finalmente, una potente batería de medidas busca un nuevo escenario para la sanidad animal que sea más racional y más favorable al pastoreo.

En el campo de políticas y regulaciones, se aboga por la simplificación y racionalización de todo el marco legal (sanitario, ayudas, requisitos...), además se plantean mejoras dirigidas a optimizar el papel de la PAC, entre ellas, en la admisibilidad de los pastos leñosos y las infraestructuras ganaderas, el incremento de las ayudas directas al pastoreo, la convergencia entre el Pilar 1 y el 2, la puesta en marcha de medidas agroambientales específicas de apoyo a la ganadería extensiva o la trashumancia, etc. También se busca una nueva estrategia de prevención de incendios forestales, apoyada en varias experiencias clave en nuestro país.

Las propuestas de productos y mercados se basan en el apoyo a nuevos proyectos y el desarrollo de mercados locales. La primera línea incluye formación, asesoramiento y trabajo con administraciones locales, mientras que los mercados requieren campañas de difusión, trabajo en red con establecimientos turísticos y comercio local, desarrollo de productos de alta calidad, apoyo a experiencias piloto o colaboraciones público-privadas, entre otras.

Finalmente, las medidas que se plantean en el ámbito técnico, incluyen potenciar el enfoque local y comarcal en el ámbito ganadero, la puesta en marcha de mejoras y proyectos piloto tanto en pastos como en infraestructuras, el desarrollo de servicios ambientales, la implantación de planes de ordenación que contribuyan tanto a la sostenibilidad de las explotaciones como al efecto positivo del sistema HNV y la multifuncionalidad de los sistemas silvopastorales.

CONCLUSIONES

El proceso de participación y el trabajo técnico abordado desde el proyecto HNV-Link / “Pastando La Vera”, ha permitido formular una completa batería de innovaciones de carácter social e institucional, reglamentario y político, de productos y mercados y técnicas y de gestión, que pueden contribuir a mejorar la rentabilidad y supervivencia de los sistemas ganaderos de alto valor natural en la comarca de La Vera.

AGRADECIMIENTOS

El proyecto HNV-Link está financiado por el programa H2020

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Baldock D., Beaufoy G., Bennett G., Clark J., (1993) "Nature conservation and new directions in the EC Common Agricultural Policy", Institute for European Environmental Policy (IEEP), London.

HNV-Link/Pastando La Vera (2016)/Herrera P., Majadas, J., Beaufoy G., Carrasco R. Baseline Assessment. L.A. Nº5. La Vera (Spain). HNV-Link.

<http://www.hnmlink.eu/download/SpainBaselineAssessment.pdf>

HNV-Link/Pastando La Vera (2017)/Herrera P., Majadas, J., Beaufoy G., Carrasco R. La innovación como motor de conservación de los sistemas ganaderos extensivos de La Vera. HNV-Link. <http://hnmlink.eu/download/SpainReportInnovationSeminar.pdf>

Oakley, P. (1991) *Projects whit People. The practice of participation in rural daevelopment.* Internacional. Labour Office. London. UK.

Innovation as conservation driver in HNV systems in La Vera (Spain)

Summary

HNV-Link is a European H2020 project aimed at promoting innovation applied to the improvement of High Value Natural Farming Systems. The Spanish partnership of HNV-Link is focused on extensive livestock farming in the region of La Vera (Cáceres, Spain). The different actions programmed by HNV-Link seek to compile, design and implement innovative solutions. The basis of this work is a participatory process involving the main local stakeholders. This process includes a social research about farmers' perception of reality, the collective construction of future scenario and a collaborative work on innovative solutions. Participation is complemented with a technical work of compilation, analysis and design of innovation along with a strategy of lobbying with regional and local government bodies, supporting a framework of innovation and improvement of extensive farming. This work has allowed formulating a complete set of innovations classified in four main groups: 1) social and institutional, 2) rules and policies, 3) products and markets and 4) technical and management. These innovations should contribute to improve the profitability and survival of HNV systems in La Vera while upscaling and sharing innovation with other European areas involved in HNV-Link.

Key words: HNV system, pastoralism, participation, agricultural policy