



**VII CONGRESO INTERNACIONAL DE AGROECOLOGÍA
CÓRDOBA, DEL 30 DE MAYO AL 1 DE JUNIO DE 2018**

GT12 - El lugar de la ganadería extensiva y de las mujeres ganaderas en los modelos de alimentación agroecológicos.

**LA GANADERÍA EXTENSIVA EN EL CONTEXTO
AGROECOLÓGICO, SUS PROBLEMAS Y HERRAMIENTAS
SOCIALES PARA AFRONTAR LOS PROBLEMAS**

Parte 1: Contexto agroecológico de la ganadería extensiva

Pedro M. Herrera¹, Julio Majadas¹ Yolanda Sampedro¹ & Javier García¹

¹ Fundación entretantos. www.entretantos.org
gestion@entretantos.org

**“PASTANDO LA VERA”/HNV-LINK: PARTICIPACIÓN E
INNOVACIÓN EN GANADERÍA DE MONTAÑA**

Autores: Pedro M^a Herrera Calvo¹; Julio Majadas Andray¹; Guy Beaufoy²; Remedios Carrasco³

¹Fundación Entretantos; ²European Forum on Nature Conservation and Pastoralism; ³QueRed

Contacto: gestion@entretantos.org

Resumen

El proyecto HNV-Link está orientado a estimular la innovación aplicada a la viabilidad y mejora de los Sistemas Agrarios de Alto Valor Natural. En España, este planteamiento se desarrolla sobre la ganadería extensiva de la comarca de La Vera (Cáceres). Las diferentes acciones propuestas se apoyan en el desarrollo de un amplio proceso de participación con los principales agentes involucrados, sobre el que pivota buena parte de la construcción colectiva de innovación que constituye el principal objetivo

del proyecto. Este proceso se complementa con diferentes actividades, que incluyen un trabajo técnico de recopilación, análisis y diseño de propuestas transformadoras, una investigación social sobre la percepción del sector, una línea de dinamización y cooperación con el propio sector ganadero y un contacto permanente con las administraciones para promover un marco global de apoyo a los sistemas ganaderos HNV. El principal resultado de este proceso participativo consiste en una serie de propuestas de carácter social e institucional, reglamentario y político, de productos y mercados y de técnicas y gestión, que pueden contribuir a mejorar la sostenibilidad y viabilidad a largo plazo de la ganadería extensiva de montaña en la comarca de La Vera.

Palabras clave: HNV, sistemas de alto valor natural, pastoreo, participación,

INTRODUCCIÓN

Los métodos tradicionales de agricultura y pastoreo, junto con la diversidad de especies y variedades que utilizan, han tenido una importancia crítica a la hora de mantener el medio rural, reducir la exposición y la vulnerabilidad de toda la sociedad ante los factores derivados del cambio global y mejorar nuestra capacidad de adaptación. Estos mismos mecanismos han sido los responsables de mantener los elevados valores elevados de biodiversidad en nuestro medio rural y de haber desplegado un enorme muestrario de alternativas capaces de compatibilizar la calidad social y la salud del ecosistema. La realidad actual, en cambio, es que la mayoría de estos valores están amenazados debido a las grandes dificultades que las explotaciones agrícolas y ganaderas tradicionales encuentran para subsistir, inmersas en una permanente crisis de rentabilidad u falta de apoyo. Los propios agricultores y ganaderos tratan de poner en marcha iniciativas capaces de mantener vivas este tipo de explotaciones y los servicios que producen para disfrute del conjunto de la sociedad, a veces con el apoyo de otros agentes como técnicos e investigadores, pero los resultados, de momento, son poco esperanzadores. El sentimiento generalizado de las personas en contacto estrecho con los pueblos es que la biodiversidad agraria se escapa, arrastrada por el abandono del medio rural, la pérdida de las actividades tradicionales y la aplicación de unas políticas agrarias cuya inercia va, precisamente, en la dirección contraria a sus propios objetivos.

Existen, no obstante, alternativas a esta situación que aún sobreviven en el escenario hostil descrito en los párrafos anteriores. Entre las más significativas destaca un conjunto de sistemas agrarios que se han agrupado bajo la denominación de Sistemas Agrarios de Alto valor Natural -HNV por sus siglas en inglés según terminología de Baldock (1993)-, que incluyen numerosos territorios de nuestro continente donde la actividad agrícola y ganadera mantiene, o está asociada, a situaciones de una biodiversidad excepcionalmente elevada. Estas explotaciones agrarias juegan un papel socioeconómico muy importante, además de ser responsables de producciones de altísima calidad y mantener una buena parte del empleo rural que sobrevive en la actualidad, lo que les otorga un alto nivel de prioridad a la hora de plantearse la conservación del patrimonio agrario europeo. Aunque diversos países de nuestro entorno mantienen vivos ejemplos de sistemas de alto valor natural, las amenazas a largo plazo que

acechan a estos territorios son numerosas y el riesgo al que se enfrentan muy alto. Como no podía ser de otra manera, la agricultura de alto valor natural se enfrenta a las mismas barreras que el resto del medio rural, y no parece que ni los servicios que produce ni los valores que mantiene estén jugando a favor de su conservación. El abandono y la marginalización social y económica de las comunidades y personas que mantienen la agricultura tradicional están expulsando de nuestros mercados estas producciones, condenando a las explotaciones que mantienen estos paisajes e indirectamente a todos los valores que acogen.

El proyecto HNV-Link está orientado a estimular la mejora, viabilidad y sostenibilidad de estos sistemas agrarios HNV promoviendo la aplicación de modelos de innovación. La presencia española en el HNV-Link se apoya en el trabajo conjunto de la Fundación Entretantos y el Foro Europeo para la Conservación de la Naturaleza y el Pastoralismo (EFNCP), junto con la Red de Queserías de Campo y Artesanas (QueRed) en la defensa de los sistemas HNV que se apoyan en el pastoreo y la ganadería extensiva. Territorialmente hablando, esta vertiente española del proyecto se centra en el área de aprendizaje nº 5, La Vera extremeña. Aquí, el proyecto se ha renombrado como “Pastando La Vera”, para hacerse más asequible a sus verdaderos protagonistas: los pastores y pastoras de caprino y vacuno que mantienen ganaderías extensivas en la zona.

Una parte muy importante del proyecto se apoya en la participación social como motor de innovación y sostenibilidad, por lo que desde HNV-Link se ha tratado de involucrar a los principales agentes relacionados con el pastoreo y la ganadería extensiva de bovino y caprino en la comarca de La Vera, incluyendo ganaderos y ganaderas, emprendedores, responsables, técnicos y trabajadores de la administración regional, administraciones locales, universidad y grupos de desarrollo local.

MATERIAL Y MÉTODOS

La principal herramienta utilizada para desarrollar este planteamiento consiste en un amplio proceso de participación, buscando la implicación social en la toma de decisiones, (Oakley ,1991). Este proceso ha sido diseñado expresamente pensando en el tejido social, productivo e institucional de la comarca de La Vera. Tanto los aspectos metodológicos como los resultados obtenidos hasta el momento se han ido publicando en la web del proyecto. El desarrollo del proceso de participación incluye las siguientes fases:

1. Diagnóstico de la situación actual
2. Construcción participada y multiagente de escenarios de futuro
3. Elaboración de propuestas y líneas de trabajo innovadoras
4. Desarrollo de las líneas de trabajo elegidas
5. Seguimiento y evaluación de las propuestas

La fase de diagnóstico, a su vez, incluye dos etapas diferenciadas:

- a) Diagnóstico de percepción social, en el que se aborda la manera en la que los agentes implicados perciben la situación actual.
- b) Diagnóstico técnico, apoyado en una amplia recopilación de datos, estudios, cartografía y documentos estratégicos relativos al área de aprendizaje.

La parte social de la investigación ha utilizado una metodología cualitativa basada en las percepciones subjetivas de los propios afectados y en la formulación de propuestas de mejora, planteadas y desarrolladas por ellos a través del equipo facilitador. Antes de iniciar el proceso, se ha desarrollado un trabajo de investigación de campo para identificar a los agentes clave de diferentes sectores en la comarca, a partir del cual se ha elaborado una base de datos con 99 agentes activos en la comarca, a partir de los cuales se han seleccionado los perfiles en los que se apoya el diagnóstico de percepción.

La fase activa de este diagnóstico se realizó a partir de 22 entrevistas, confeccionadas a partir de preguntas abiertas en las que se establecía una charla fluida con el entrevistado, recogiendo por parte del entrevistador las ideas clave y frases textuales de cada uno de los ítem y temas abordados. En algunos casos, por necesidades del contexto, se grabó la entrevista con el fin de poder recoger la información de manera más detallada.

Otras herramientas de investigación social utilizadas a lo largo de este diagnóstico de percepción incluyen reuniones, entrevistas personales y grupales y cuestionarios además de la utilización de materiales procedentes de otras actividades del proyecto.

El diagnóstico técnico se concreta en la presentación de un informe independiente que contiene el análisis de base (Baseline assessment, en la terminología del proyecto) y que igualmente puede consultarse en la web del proyecto.

El proceso de participación propiamente dicho continúa con la fase de construcción de escenarios. En realidad, no existe una separación física entre ambas fases y en numerosas acciones programadas coinciden actividades orientadas al diagnóstico junto con otras orientadas a la construcción de escenarios.

La fase de construcción de escenarios se apoya fundamentalmente en la celebración de talleres y seminarios con las diferentes personas involucradas en el proceso, estimulando simultáneamente el conocimiento y el diálogo entre los distintos agentes con el enfoque en los sistemas generadores de alto valor natural. En esta línea se celebraron dos talleres (taller de productos y taller de paisaje) y un seminario de innovación, además de algunas reuniones de carácter más informal.

Metodológicamente, la construcción de escenarios bebe de la metodología EASW (European Awareness Sustainability Workshop) iniciada por Instituto Danés de Tecnología y adaptada, a partir de 1994 por la DG XIII de la Comisión Europea, para los programas VALUE II e INNOVATION. El

objetivo de este planteamiento consiste en consensuar, entre los actores sociales participantes, las propuestas de futuro lo más deseable y sostenible para una comunidad o un aspecto concreto.

Esta definición de escenarios de futuro de carácter complementario incluye la construcción de los siguientes escenarios:

1. un escenario de partida (en nuestro caso reflejando la situación de los años 70 del siglo XX)
2. un escenario que refleje la situación actual
3. el escenario que impulsan las tendencias actuales (“Business as usual” o BAU en terminología del proyecto) y que describe el futuro del área de aprendizaje de no plantearse una intervención que lo mejore
4. el “escenario deseado” o escenario HNV, que plantean los participantes como un escenario de consenso hacia el que, de común acuerdo, debería impulsarse la comarca.

Tras la construcción de estos escenarios, se trabaja en la identificación y elaboración de propuestas de innovación, trabajando en tres etapas sucesivas:

- a) Identificación de barreras y dificultades que están impidiendo el desarrollo del escenario deseado en La Vera.
- b) Localización e identificación de innovaciones dentro y fuera del área, para desentrañar las claves que permitan avanzar hacia ese escenario de futuro.
- c) Desarrollo de propuestas de innovación y mejora, viables y adaptadas a la realidad local.

La organización de resultados, de forma coordinada con el resto de participantes en el proyecto HNV-Link, se apoya en cuatro grandes ámbitos: 1) social e institucional, 2) reglamentario y político, 3) de productos y mercados y 4) técnico y de gestión, que se usan para todas las líneas de trabajo. Estos cuatro ámbitos permiten mantener la estructura organizativa y la coherencia, facilitando el enlace entre las distintas fases y la línea argumental del trabajo.

Una vez completadas las fases anteriores, el proceso de participación se diluye en una fase más activa en la que se trabaja para implementar algunas de las propuestas consideradas como prioritarias.

Finalmente, el proceso de participación se cerrará, casi simultáneamente con el propio proyecto, abordando el seguimiento y evaluación de todo el proceso, no sólo sus resultados, sino también sus mecanismos. Este cierre local se concretará en un seminario previsto para finales de año.

DESARROLLO DEL PROCESO

El proceso participativo vinculado al proyecto HNV-Link en España ha cubierto hasta el momento las fases de diagnóstico, construcción de escenarios y elaboración de propuestas. Los resultados pueden apreciarse en diferentes informes recogidos en la página web del proyecto <http://hnvlink.entretantos.org/>

La fase actual de desarrollo, cuya planificación ha ido vinculada a los resultados de las fases anteriores está centrada en la puesta en marcha de algunas de las propuestas recogidas en los cuatro ámbitos mencionados.

En el ámbito social e institucional, el proceso de participación se centra en promover la interlocución de los ganaderos y ganaderas ante las diferentes administraciones (locales y regionales, fundamentalmente), tratando de poner la ganadería de montaña, como actividad responsable de los valores HNV, en el punto de mira de la política local. En este sentido se ha tratado de impulsar la asociación de ganaderos como referente de la actividad, mejorando su capacidad de convocatoria y potenciando la participación de sus socios, al tiempo que se han desarrollado acciones para dar a conocer en la sociedad local y a las entidades locales el valor ambiental, económico y cultural de este sector. También se ha facilitado la presencia directa de ganaderos y ganaderas en las diferentes reuniones organizadas con responsables técnicos y políticos, así como en jornadas y seminarios de carácter más técnico. También se ha trabajado para incorporar en diferentes planes de desarrollo local, iniciativas vinculadas a la ganadería extensiva. El ejemplo más claro es la incorporación de toda una batería de estas propuestas en el proyecto “Diputación Desarrolla” impulsado por la Diputación de Cáceres y dotado para la comarca de la Vera con 1,4 millones de euros de los que casi un tercio irían destinados a propuestas lanzadas desde el propio proyecto.

En el ámbito reglamentario y político, las acciones se han centrado en flexibilizar los requisitos para la puesta en funcionamiento de pequeñas iniciativas de transformación ligadas a la ganadería extensiva, específicamente pequeñas queserías artesanales. Se ha trabajado tanto desde la perspectiva de la formación, con la celebración de un taller sobre este tipo de normativas, como mediante el trabajo con las diferentes administraciones competentes (sanidad, medio ambiente, urbanismo) para la aplicación de criterios de racionalidad en la aplicación de estas normas. También se han realizado contactos con ayuntamientos y mancomunidades buscando que se adapten a la realidad las condiciones urbanísticas y otros requisitos necesarios para la instalación de estas actividades.

El trabajo sobre productos y mercados se ha desarrollado, en la línea de los dos anteriores, aprovechando la participación de los productores para tratar de mejorar sus condiciones. El trabajo se ha centrado, inicialmente, en potenciar la imagen local de los productos vinculados a sistemas HNV, y particularmente el queso de cabra (con una atención especial a las cabras en pastoreo) y el cabrito de La Vera. También se ha trabajado con otras producciones cárnicas en pastoreo, fundamentalmente la producción e vacuno. Otra tarea que se ha acometido, a una escala todavía muy local, consiste en favorecer mecanismos de venta directa cuyos beneficios reviertan de forma prioritaria sobre los productores, principalmente mostrando y compartiendo experiencias de éxito de algunos productores, tanto locales como externos.

Finalmente, en el ámbito técnico y de gestión el trabajo se ha dividido en dos grandes temas. En primer lugar, se ha tratado de afrontar la delicadísima situación en la que se encuentran los ganaderos

y ganaderas locales, fundamentalmente de ganado caprino, ante los saneamientos promovidos por la campaña de erradicación de la tuberculosis bovina. La manera de afrontar este problema desde el HNV-Link ha sido a través de apuntalar la cohesión de los ganaderos y su organización para afrontar este tema, intentando vincular a las entidades locales en el apoyo a las demandas del sector. Paralelamente se han celebrado seminarios y encuentros técnicos y se ha acompañado a los ganaderos locales en varias visitas y entrevistas con las autoridades regionales responsables de la sanidad animal y de los programas de saneamiento. Además, se ha trabajado con las organizaciones de ganaderos para asesorarlos y ayudarlos a construir líneas de defensa social y jurídica más efectiva, así como a transmitir las graves consecuencias que sobre su situación económica y productiva están teniendo dichas campañas. El segundo área de trabajo se refiere a la planificación y organización de los pastos. En este caso, y también de forma participada, se está desarrollando un proyecto piloto de ordenación de los pastos municipales en la localidad de Garganta La Olla, en el que la práctica totalidad de los ganaderos y ganaderas del municipio (junto con otros actores clave como técnicos forestales, cazadores, funcionarios, etc.) están contribuyendo a plantear y poner en marcha propuestas innovadoras dirigidas a garantizar la viabilidad y sostenibilidad de la actividad ganadera.

El equipo del HNV-Link, además de tutelar y acompañar el proceso de participación a lo largo de todo este proceso, también desarrolla una intensa actividad de lobby y apoyo a la ganadería extensiva, tratando de impulsar en diferentes círculos políticos y sociales las propuestas surgidas a lo largo del proceso. Entre estas actividades destaca, por supuesto, la comunicación y difusión de los resultados del proyecto, la celebración de encuentros y seminarios, la organización de reuniones y visitas con técnicos, propietarios, productores y agentes sociales y el intercambio y trabajo en red con otras iniciativas similares, tanto del entorno inmediato (como el proyecto Mosaico y otras iniciativas en las que participa la Universidad de Extremadura) como de territorios más lejanos.

CONCLUSIONES

El proceso de participación y el trabajo técnico abordado desde el proyecto HNV-Link / “Pastando La Vera”, está permitiendo formular una completa batería de innovaciones de carácter social e institucional, reglamentario y político, de productos y mercados y técnicas y de gestión, que pueden contribuir a mejorar la rentabilidad y supervivencia de los sistemas ganaderos de alto valor natural en la comarca de La Vera.

AGRADECIMIENTOS

El proyecto HNV-Link está financiado por el programa H2020

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Baldock D., Beaufoy G., Bennett G., Clark J., (1993) “Nature conservation and new directions in the EC Common Agricultural Policy”, Institute for European Environmental Policy (IEEP), London.

HNV-Link/Pastando La Vera (2016)/Herrera P., Majadas, J., Beaufoy G., Carrasco R. Baseline Assessment. L.A. N°5. La Vera (Spain). HNV-Link. <http://www.hnmlink.eu/download/SpainBaselineAssessment.pdf>

HNV-Link/Pastando La Vera (2017)/Herrera P., Majadas, J., Beaufoy G., Carrasco R. La innovación como motor de conservación de los sistemas ganaderos extensivos de La Vera. HNV-Link. <http://hnmlink.eu/download/SpainReportInnovationSeminar.pdf>

Oakley, P. (1991) Projects whit People. The practice of participation in rural daevelopment. Internacional. Labour Office. London. UK.

Innovation as conservation driver in HNV systems in La Vera (Spain)

Summary

HNV-Link is a European H2020 project aimed at promoting innovation applied to the improvement of High Value Natural Farming Systems. The Spanish partnership of HNV-Link is focused on extensive livestock farming in the region of La Vera (Cáceres, Spain). An ambitious participatory process, involving the main local stakeholders, supports the different actions programmed by HNV-Link. Consequently, his process has become the keystone in the collaborative building of innovation targeted by the project. Participation is complemented with a technical work of compilation, analysis and design of innovation, a social research about farmers' perception of reality and a strategy of lobbying with regional and local government bodies, promoting a framework of innovation and improvement of extensive farming. The main outcome of this process consists on a set of propositions classified in four main groups: 1) social and institutional, 2) rules and policies, 3) products and markets and 4) technical and management. These propositions should contribute to improve the long term sustainability of extensive livestock in the mountains of La Vera.

Key words: HNV system, pastoralism, participation, extensive livestock farming